

**Carlos Betancur Jaramillo**

**DERECHO PROCESAL  
ADMINISTRATIVO**

**SEGUNDA EDICION**



## INDICE GENERAL

### Capítulo I — Los controles de la actividad administrativa

1. Principios de legalidad y responsabilidad . . . . .	1
2. Los controles . . . . .	3
3. Control gubernativo . . . . .	3
4. Control por acción . . . . .	5
5. La justicia administrativa . . . . .	7
6. La materia contencioso administrativa . . . . .	8
7. Principios reguladores de la justicia administrativa . . . . .	9
8. La jurisdicción y su contenido . . . . .	11
9. Acciones contempladas en el código administrativo . . . . .	13
10. Contenciosos de nulidad y restablecimiento . . . . .	14
11. Acciones de reparación directa y cumplimiento . . . . .	25
12. Las controversias contractuales (art. 87 c.c.a.) . . . . .	30
13. Acción de definición de competencias administrativas (art. 88 c.c.a.) . . . . .	33
14. Contencioso electoral . . . . .	34
15. Actos excluidos de las acciones de impugnación . . . . .	37

### Capítulo II — La jurisdicción y el proceso

16. Nociones generales y clasificación . . . . .	51
17. La jurisdicción contencioso administrativa . . . . .	52
18. La competencia . . . . .	55
19. El caso contencioso . . . . .	57
20. El proceso . . . . .	58
21. Presupuestos . . . . .	62

### Capítulo III — Presupuestos procesales de la acción

22.	Primer presupuesto . . . . .	67
23.	Las personas en el proceso administrativo . . . . .	79
24.	Las entidades públicas en particular . . . . .	82
25.	Segundo presupuesto . . . . .	86
26.	Ejecutoria del acto administrativo . . . . .	90
27.	Desde cuándo corre la caducidad . . . . .	92
28.	Cómo se computa el término de caducidad . . . . .	95
29.	Distintos términos de caducidad . . . . .	96
30.	Cuándo se decide la caducidad . . . . .	103
31.	Tercer presupuesto . . . . .	103
32.	Recursos de vía gubernativa . . . . .	109
33.	La revocatoria directa . . . . .	111
34.	La notificación, su contenido y formas . . . . .	114
35.	Agotamiento de la vía gubernativa . . . . .	116
36.	La vía gubernativa y los entes descentralizados . . . . .	117
37.	Procedimientos gubernativos a nivel seccional . . . . .	119
38.	Cuarto presupuesto . . . . .	120

### Capítulo IV — Presupuestos de la demanda

39.	Funcionario competente . . . . .	125
40.	La legitimatio ad processum por pasiva . . . . .	127
41.	Que la demanda se ajuste a las exigencias legales . . . . .	128
42.	Requisitos . . . . .	130
43.	Individualización del acto acusado y de las pretensiones . . . . .	135
44.	Los hechos u omisiones fundamentales de la pretensión . . . . .	137
45.	Los fundamentos de derecho de las pretensiones . . . . .	139
46.	La incompetencia . . . . .	143
47.	El vicio de forma . . . . .	146
48.	La desviación de poder . . . . .	150
49.	La violación de la regla de derecho de fondo . . . . .	152
50.	Modalidades de la violación . . . . .	156
51.	Falsa motivación. Control de motivos . . . . .	160
52.	Reglas de procedimiento en el control de los motivos . . . . .	163

53.	Sustitución de los motivos por el juez y sustitución de la base legal . . . . .	166
54.	El control en el código . . . . .	167
55.	La cuantía . . . . .	169
56.	La demanda y sus anexos . . . . .	174
57.	La demanda y su admisión . . . . .	179
58.	El auto admisorio . . . . .	185
59.	La demanda y su corrección . . . . .	186
60.	La demanda de reconvencción . . . . .	188

### Capítulo V — Presupuestos del procedimiento

61.	La administración como parte procesal . . . . .	193
62.	Las notificaciones. El traslado de la demanda y su contestación . . . . .	194
63.	La notificación al ministerio público . . . . .	195
64.	Traslado de la demanda . . . . .	196
65.	La contestación . . . . .	197
66.	Los trámites propios según el proceso . . . . .	200
67.	El proceso ordinario . . . . .	201
68.	Las audiencias . . . . .	206
69.	Los autos para mejor proveer . . . . .	207
70.	Incidentes . . . . .	208
71.	La suspensión provisional . . . . .	209
72.	Reproducción del acto anulado o suspendido . . . . .	218
73.	La suspensión a prevención . . . . .	222
74.	Nulidades procesales . . . . .	225
75.	Vías para decretar la nulidad . . . . .	229
76.	La acumulación de pretensiones . . . . .	235
77.	La acumulación de procesos . . . . .	241
78.	Impedimentos y recusaciones . . . . .	245
79.	La recusación . . . . .	250
80.	Los auxiliares y sus impedimentos . . . . .	252
81.	Los impedimentos y los funcionarios administrativos . . . . .	253
82.	Las excepciones . . . . .	254
83.	La excepción de inconstitucionalidad . . . . .	260
84.	La decisión sobre excepciones . . . . .	261
85.	El incidente en jurisdicción coactiva . . . . .	262

**Capítulo VI – El régimen probatorio**

86.	Su reforma . . . . .	271
87.	Oportunidades probatorias . . . . .	274
88.	Pruebas en segunda instancia . . . . .	278
89.	Los autos para mejor proveer y las pruebas de oficio . . . . .	282
90.	Los medios probatorios y las entidades públicas . . . . .	285
91.	La confesión . . . . .	285
92.	Los informes escritos . . . . .	288
93.	El testimonio . . . . .	290
94.	La prueba pericial . . . . .	292
95.	Informes técnicos o científicos . . . . .	293
96.	Inspección judicial . . . . .	294
97.	La prueba documental . . . . .	295
98.	Traslado de pruebas . . . . .	302
99.	Los medios probatorios y los motivos de impugnación . . . . .	308

**Capítulo VII – Intervención de terceros**

100.	El principio de la dualidad de las partes . . . . .	317
101.	La intervención en el código administrativo . . . . .	320
102.	Requisitos para su ejercicio . . . . .	327
103.	La sucesión procesal . . . . .	328
104.	Intervención en los contenciosos contractuales y de reparación directa . . . . .	328
105.	Oportunidades para intervenir . . . . .	332

**Capítulo VIII – La terminación del proceso**

106.	La transacción . . . . .	335
107.	El desistimiento . . . . .	338
108.	La perención . . . . .	340
109.	El allanamiento . . . . .	345
110.	La sentencia . . . . .	347
111.	Los medios de impugnación y la consulta . . . . .	348
112.	La reposición . . . . .	351
113.	La apelación . . . . .	351

114.	Recurso de queja . . . . .	357
115.	La súplica . . . . .	358
116.	La consulta . . . . .	359
117.	Recursos extraordinarios . . . . .	362
118.	Recurso de revisión . . . . .	363
119.	El recurso extraordinario de anulación . . . . .	372
120.	La súplica . . . . .	377
121.	La condena en costas . . . . .	389
122.	Efectos, contenido y cosa juzgada . . . . .	391
123.	Las sentencias y su clasificación . . . . .	403
124.	La sentencia en los procesos de reparación directa . . . . .	406
125.	La ejecución de las sentencias . . . . .	417
126.	La ejecución contra las entidades públicas . . . . .	424
127.	La condena in genere . . . . .	427
128.	Ejecución ante la jurisdicción administrativa . . . . .	428
129.	Aclaración, corrección y adición de las sentencias . . . . .	429

### Capítulo IX — Las controversias contractuales

130.	Las reformas legales . . . . .	435
131.	La doble clasificación de los contratos . . . . .	436
132.	El juez del contrato . . . . .	438
133.	Las controversias y su clasificación . . . . .	442
134.	Acciones típicas de restablecimiento . . . . .	443
135.	El acto de adjudicación . . . . .	449
136.	Acciones de reclamación directa . . . . .	451
137.	Acciones de nulidad absoluta y relativa . . . . .	461
138.	El contencioso de anulación . . . . .	471

Índice alfabético de materias . . . . .	477
---	-----

Corte Suprema de Justicia:

Reseña de sentencias (c.c.a.) . . . . .	489
---	-----